



Νέες διαδικασίες προμηθειών-υπηρεσιών

Σε συνέχεια της ψήφισης του Ν.4782/2021 με τις τροποποιήσεις του Ν.4412/2016 περί διαδικασιών προμηθειών, σας ενημερώνουμε ότι :

1. Προστέθηκε **μια νέα κατηγορία δημοσίων συμβάσεων, οι δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας** δηλαδή συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία/ κατηγορία δαπάνης είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των 2.500 € χωρίς ΦΠΑ. Για αυτές τις συμβάσεις δεν ακολουθείται καμία διαδικασία ανάθεσης σύμβασης και οι πληρωμές μπορεί να εκτελούνται ως εξόφληση έναντι νόμιμου φορολογικού παραστατικού, χωρίς δηλαδή να απαιτείται έκδοση πράξης απευθείας ανάθεσης.

2. Αυξάνεται το όριο που επιτρέπεται **η προσφυγή στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης.**

Το υφιστάμενο όριο των 20.000,00 ευρώ **αυξάνεται στις 30.000,00 ευρώ.**

Υπάρχει όμως νέα υποχρέωση, **η δημοσιότητα στην απευθείας ανάθεση**, η οποία δεν υπήρχε στις απευθείας αναθέσεις με το προηγούμενο όριο.

Εν αντιθέσει με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, **καθιερώνεται στο πλαίσιο της απευθείας ανάθεσης η υποχρεωτική δημοσίευση στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. της πρόσκλησης για την υποβολή προσφοράς**, εφόσον η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει το ποσό των 2.500,00 ευρώ.

3. Για την εφαρμογή των νέων διαδικασιών που επιβάλλουν οι διατάξεις του Ν.4782/2021, οι Ε.Υ. των έργων πρέπει να λαμβάνουν υπόψη ότι:

Τα ανωτέρω όρια δεν εξετάζονται ανά μεμονωμένη προμήθεια/υπηρεσία, αλλά σε επίπεδο:

- είτε συνολικού προϋπολογισμού ανά κατηγορία δαπάνης (ή ομοειδών) για έργα στα οποία έτσι επιβάλλει το χρηματοδοτικό τους πλαίσιο (π.χ. έργα του ΕΣΠΑ).
- είτε ετήσιου προϋπολογισμού ανά κατηγορία δαπάνης (ή ομοειδών) για τα υπόλοιπα έργα, εκείνα δηλαδή που δεν τίθεται κάποια ειδική απαίτηση από το χρηματοδοτικό τους πλαίσιο.

Πιο αναλυτικά:

Α. Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας έως του ποσού των 2.500,00 ευρώ

Οι Ε.Υ. εφόσον διαθέτουν κατηγορία δαπάνης μέχρι και 2.500 € (χωρίς ΦΠΑ) στον προϋπολογισμό (π/υ) των έργων τους- μπορούν να προχωρήσουν σε προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών χωρίς να προηγείται αίτημα απευθείας ανάθεσης.

Για την εξόφληση της δαπάνης ο Ε.Υ. συντάσσει **Διαβιβαστικό** (έντυπο Ε034ΔΑΕΑΑ, για τα ΕΣΠΑ ΔΔ_00_Ε_34ΔΑΕΑΑ) και **Εντολή πληρωμής-/απόφαση** (έντυπο Ε034ΑΕΑΑ, για τα ΕΣΠΑ



ΧΑΡΟΚΟΠΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 70, 17671, ΑΘΗΝΑ – ΤΗΛ. : 2109549100

ΔΔ_00_E_34ΑΕΑΑ) (με τα στοιχεία του αναδόχου) και επισυναπτόμενα τα νόμιμα παραστατικά (τιμολόγιο), έντυπο Ε14-Πρωτοκόλλου Παραλαβής & Εκτέλεσης Εργασιών, έντυπο Ε14β-Πρακτικό Επιτροπής Παραλαβής αγαθών-υπηρεσιών απευθείας ανάθεσης φορολογική ενημερότητα (όπου απαιτείται), και τυχόν προσφορές.

* Δεν απαιτείται πλέον αίτημα ανάθεσης και έκδοση απόφασης απευθείας ανάθεσης.

Β. Απευθείας αναθέσεις από 2.500,00 ευρώ έως του ποσού των 30.000,00 ευρώ

- Αύξηση του ορίου απευθείας ανάθεσης από 20.000,00 ευρώ σε 30.000,00 ευρώ

- Υποχρέωση ανάρτησης της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών για απευθείας αναθέσεις άνω των 2.500,00 ευρώ

- Οι Προσκλήσεις που θα αναρτώνται στο ΚΗΜΔΗΣ δύνανται να είναι «ανοικτές», δηλαδή να απευθύνονται σε κάθε ενδιαφερόμενο φορέα ή «κλειστές», δηλαδή να απευθύνονται σε έναν ή περισσότερους συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς. **Ο ΕΛΚΕ συνιστά οι Προσκλήσεις να είναι «ανοικτές»**, καθώς θεμελιώδης αρχή των δημοσίων συμβάσεων είναι η αρχή της προστασίας και ανάπτυξης του ανταγωνισμού, η οποία εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις ως γενική αρχή ενωσιακού δικαίου, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού. Σε περίπτωση που ο Ε.Υ. επιλέξει τη διαδικασία της «κλειστής» Πρόσκλησης, θα πρέπει να παρέχει σχετική αιτιολόγηση.

Διαδικασία :

1. Αίτημα Ε.Υ. προς Μ.Ο.Δ.Υ. (έντυπα Ε035ΑΔΑΑ ανοιχτή, Ε035ΑΔΑΚ κλειστή, για τα ΕΣΠΑ ΔΔ_00_E_35ΑΔΑΑ ανοιχτή, ΔΔ_00_E_35ΑΔΑΚ κλειστή) για σύνταξη πρόσκλησης/έναρξης διαδικασίας απευθείας ανάθεσης η οποία επιμερίζεται σε α) κλειστή διαδικασία όπου ο Ε.Υ. δύναται να απευθύνεται σε τουλάχιστον έναν (1) οικονομικό φορέα (ανάδοχο με τα πλήρη στοιχεία του) και β) ανοιχτή διαδικασία προς κάθε ενδιαφερόμενο (το αίτημα συντάσσεται από τον Ε.Υ)

2. Σύνταξη της πρόσκλησης/έναρξης διαδικασίας απευθείας ανάθεσης (σύμφωνα με το αίτημα του Ε.Υ. ως προς τις περιπτώσεις α) , β)) από τη Μ.Ο.Δ.Υ. του Ε.Λ.Κ.Ε. (έντυπα Ε055ΠΑΑ ανοιχτή, Ε055ΠΑΚ κλειστή, για τα ΕΣΠΑ ΔΔ_00_E_55ΠΑΑ ανοιχτή, ΔΔ_00_E_55ΠΑΚ κλειστή) και

3. Αποστολή της πρόσκλησης στους οικονομικούς φορείς σε περίπτωση κλειστής πρόσκλησης (περίπτωση 1.α.) και προς κάθε ενδιαφερόμενο (περίπτωση 1.β.)

Η πρόσκληση αναρτάται σε ΚΗΜΔΗΣ/ΔΙΑΥΓΕΙΑ/site και γίνεται αποστολή της προς οικονομικούς φορείς (σε περίπτωση κλειστής πρόσκλησης περίπτωση 1.α.), από τη Μ.Ο.Δ.Υ. του Ε.Λ.Κ.Ε.

- Η υποβολή των προσφορών από τους οικονομικούς φορείς γίνεται με αποστολή email στο promitheies_elkehr@hua.gr με κοινοποίηση και στο email elkexr@hua.gr και πρωτοκόλληση προσφορών από το πρωτόκολλο της Μ.Ο.Δ.Υ. του Ε.Λ.Κ.Ε.

Οι προσφορές από τους οικονομικούς φορείς πρέπει να έχουν αποσταλεί εντός πέντε (5) ημερών από την ανάρτηση της πρόσκλησης στο ΚΗΜΔΗΣ [ΠΡΟΣΟΧΗ !!- Στην πρόσκληση μπορεί να ορίζεται κάθε φορά διαφορετική καταληκτική ημερομηνία αποστολής προσφορών. Η υποχρέωση από τον νόμο είναι



ΧΑΡΟΚΟΠΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 70, 17671, ΑΘΗΝΑ – ΤΗΛ. : 2109549100

ότι η πρόσκληση θα πρέπει να αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ τουλάχιστον πέντε (5) ημέρες πριν από την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης. Συνεπώς ως **ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών ορίζονται οι πέντε (5) ημέρες**. - το έχω προσθέσει στο υπόδειγμα της πρόσκλησης]. Δεν λαμβάνονται υπόψη προσφορές οικονομικών φορέων που δεν προσκλήθηκαν να υποβάλουν προσφορά (περίπτωση κλειστής διαδικασίας περίπτωση 1.α.).

Μετά την παρέλευση κατ' ελάχιστον 5 ημερών από την ημερομηνία ανάρτησης της πρόσκλησης στο ΚΗΜΔΗΣ, αποστέλλονται οι προσφορές από τη Μ.Ο.Δ.Υ. του Ε.Λ.Κ.Ε. στον Ε.Υ. για αξιολόγηση.

Η Αξιολόγηση προσφορών γίνεται από τον Ε.Υ. και στη συνέχεια υποβάλει το αίτημα για έγκριση ανάθεσης (έντυπα Ε65ΑΕΑ, για τα ΕΣΠΑ ΔΔ_00_Ε_65ΑΕΑ) (με επισύναψη των προσφορών, φορολογικής ενημερότητας, ασφαλιστικής ενημερότητας, ποινικό μητρώο και νομιμοποιητικά έγγραφα εκπροσώπησης του αναδόχου).

Ακολουθεί έκδοση απόφασης ανάθεσης από τη Μ.Ο.Δ.Υ. του Ε.Λ.Κ.Ε. (έντυπα Ε75ΑΑ, για τα ΕΣΠΑ ΔΔ_00_Ε_75ΑΑ) και γίνεται αποστολή της στον Ανάδοχο με κοινοποίηση στο e-mail του Ε.Υ.

Ακολουθεί η έκδοση νόμιμου φορολογικού παραστατικού - τιμολογίου και η εντολή πληρωμής από τον Ε.Υ. που συνοδεύεται από τα νόμιμα παραστατικά (τιμολόγιο), έντυπο Ε14-Πρωτοκόλλου Παραλαβής & Εκτέλεσης Εργασιών, έντυπο Ε14β-Πρακτικό Επιτροπής Παραλαβής αγαθών-υπηρεσιών απευθείας ανάθεσης φορολογική ενημερότητα, ασφαλιστική ενημερότητα (όπου απαιτείται), ποινικό μητρώο νόμιμου εκπροσώπου αναδόχου και οι προσφορές.

* Για απευθείας αναθέσεις άνω του ποσού των 10.000,00 ευρώ απαιτείται υποχρεωτικά σύμβαση, ενώ από 2.500,00 ευρώ έως 10.000,00 ευρώ προαιρετικά.

Γ. Εγγραφές σε συνέδρια, δημοσιεύσεις άρθρων σε επιστημονικά περιοδικά κ.λ.π.

Διευκρινίζεται ότι στην εξαίρεση από τις διατάξεις του ν.4412/2016 δύνανται να εντάσσονται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις δαπανών :

- α) Έξοδα δημοσιεύσεων άρθρων σε επιστημονικά περιοδικά και συμμετοχής σε συνέδρια
- β) Έξοδα απόκτησης εξειδικευμένου ερευνητικού υλικού ή υπηρεσιών από φορείς και οργανισμούς του εσωτερικού και εξωτερικού
- γ) Έξοδα χρηματο-οικονομικής διαχείρισης
- δ) Έξοδα δημοσιεύσεων σε εφημερίδες στο πλαίσιο διαγωνιστικών διαδικασιών.

Εν προκειμένω οι δαπάνες που αφορούν στα ως άνω έξοδα μπορούν να εκκαθαριστούν άμεσα ως εξόφληση έναντι νόμιμου φορολογικού παραστατικού/τιμολογίου και χωρίς να προηγείται η έκδοση Πράξης Απευθείας Ανάθεσης (περίπτωση **Α. Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας έως του ποσού των 2.500,00 ευρώ**).

Ως απαραίτητες προϋποθέσεις για την ισχύ της παραπάνω διαδικασίας παραμένουν: α) η ύπαρξη εγκεκριμένου ετήσιου π/υ, β) η δαπάνη να είναι εντός των ορίων του συνολικού εγκεκριμένου



ΧΑΡΟΚΟΠΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 70, 17671, ΑΘΗΝΑ – ΤΗΛ. : 2109549100

προϋπολογισμού του έργου και γ) το νόμιμο παραστατικό/τιμολόγιο να έχει εκδοθεί στα φορολογικά στοιχεία ΕΛΚΕ.

Ε. ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ:

Καταργείται ο συνοπτικός διαγωνισμός (όρια 20.000,00-60.000,00 ευρώ), ενόψει και του γεγονότος ότι καθίσταται υποχρεωτική η χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των 30.000,00 ευρώ (άρθρο 117).

Θα ακολουθήσουν οδηγίες και για το όριο άνω των 30.000,00€ με τις διαδικασίες ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Οδηγίες για τη μεθοδολογία υπολογισμού των κατηγοριών δαπάνης ανά έργο με στόχο την ορθή εφαρμογή της νέων διατάξεων και προς αποφυγή περιπτώσεων κατάχρησης ή/και ανεπίτρεπτου επιμερισμού.

Για την επιλογή της κατάλληλης διαδικασίας προμηθειών/ παροχή υπηρεσιών (απευθείας ανάθεση, διαγωνισμός κ.λ.π.), οι Ε.Υ. οφείλουν να λάβουν υπόψη το συνολικό ποσό ανά κατηγορία δαπάνης.

Ειδικότερα ως προς την μεθοδολογία υπολογισμού της κατηγορίας δαπάνης υπό την έννοια της ενιαίας σύμβασης, δηλ. της προμήθειας όμοιων/ ομοειδών προϊόντων και υπηρεσιών, λαμβάνονται υπόψιν τα εξής κριτήρια :

1. Πρώτο κριτήριο/ένδειξη αποτελεί η αντιστοίχιση ανά CPV. Ωστόσο, η κατάταξη προϊόντων στην ίδια ομάδα CPV δε συνεπάγεται αναγκαία και την απόλυτη ταύτισή τους, ούτε υποχρέωση ίδιας αντιμετώπισής τους εξ απόψεως δικαίου δημοσίων συμβάσεων. Και αντίστροφα: **δεν αποκλείεται προϊόντα με χωριστή ομαδοποίηση ανά CPV, εν όψει των πραγματικών συνθηκών, να κριθούν τελικώς ομοειδή.** Συνεπώς, το συγκεκριμένο κριτήριο δεν είναι απολύτως δεσμευτικό, συνιστά, ωστόσο, μια ένδειξη.

2. Ένα δεύτερο κριτήριο/ένδειξη είναι η προμήθεια από τον ίδιο προμηθευτή παρόμοιων κατά την συναλλακτική αντίληψη αγαθών. Για παράδειγμα, σε περίπτωση που ο ίδιος προμηθευτής προμηθεύει το φορέα, με απευθείας αναθέσεις, εντός του ίδιου χρονικού πλαισίου, με προϊόντα παρόμοιων χαρακτηριστικών, τα οποία σε αξία υπερβαίνουν το ποσό των 30.000 €, τότε υφίσταται εξαιρετικά ισχυρή ένδειξη κατάτμησης.

3. Ένα άλλο κριτήριο/ένδειξη που πρέπει να λαμβάνεται υπόψιν είναι η υπαγωγή ενδεχομένως ομοειδών προϊόντων στην ίδια αγορά, υπό την έννοια ότι για αυτά η ίδια κατηγορία υποψηφίων προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία.

Συνεπώς απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή στον επιμερισμό των δαπανών του έργου σε κατηγορίες δαπάνης ώστε να διασφαλίζεται η από μέρους του ΕΥ τήρηση των παραπάνω γενικών αρχών και κατευθύνσεων.

Παρακάτω παρουσιάζονται ορισμένα παραδείγματα εφαρμογής των σχετικών διατάξεων του νόμου.



ΧΑΡΟΚΟΠΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 70, 17671, ΑΘΗΝΑ – ΤΗΛ. : 2109549100

Παράδειγμα επιτρεπτού πλάνου προμηθειών (με αποτύπωση στον συνολικό Π/Υ του έργου) :

α/α	CVP	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΩΝ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΑΠΑΝΗΣ	Συνολική αξία Χωρίς ΦΠΑ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΝΑΘΕΣΗΣ
1.	22610000-9 30192000-1 30192700-8	Προμήθεια ειδών γραφείου, γραφική ύλη, μελάνι	Είδη γραφείου, γραφική ύλη	2.500	Εξόφληση έναντι νόμιμου παραστατικού χωρίς άλλη διαδικασία ανάθεσης
2.	39830000-9 39830000-9	Χαρτικά, Απορρυπαντικά	Είδη καθαρισμού	2.500	Εξόφληση έναντι νόμιμου παραστατικού χωρίς άλλη διαδικασία ανάθεσης
3.	33696300-8 24300000-7	Χημικά αντιδραστήρια Βασικές ανόργανες και οργανικές ενώσεις	Εργαστηριακά Αναλώσιμα	2.500	Εξόφληση έναντι νόμιμου παραστατικού χωρίς άλλη διαδικασία ανάθεσης
4.	50430000-8	Επισκευές και συντηρήσεις	Επισκευές/Συντηρήσεις	2.500	Εξόφληση έναντι νόμιμου παραστατικού χωρίς άλλη διαδικασία ανάθεσης

Παράδειγμα μη επιτρεπτού πλάνου προμηθειών (με αποτύπωση στον συνολικό Π/Υ του έργου) :

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΣΥΝΟΛΙΚΟΥ ΠΟΣΟΥ 40.000 ευρώ

α/α	CVP	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΩΝ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΑΠΑΝΗΣ	Συνολική αξία Χωρίς ΦΠΑ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΝΑΘΕΣΗΣ
1.	33696300-8	Χημικά αντιδραστήρια	Χημικά αντιδραστήρια	10.000	Διαδικασία απευθείας ανάθεσης
2.	24310000-7	Βασικές ανόργανες χημικές ουσίες	Βασικές ανόργανες χημικές ουσίες	10.000	Διαδικασία απευθείας ανάθεσης
3.	24000000-4	Χημικά προϊόντα	Χημικά προϊόντα	10.000	Διαδικασία απευθείας ανάθεσης



ΧΑΡΟΚΟΠΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 70, 17671, ΑΘΗΝΑ – ΤΗΛ. : 2109549100

4.	33141000-0	Εργαστηριακά είδη	Εργαστηριακά είδη	10.000	Διαδικασία απευθείας ανάθεσης
----	------------	-------------------	-------------------	--------	-------------------------------

Μετά από έλεγχο ο παραπάνω επιμερισμός κρίθηκε ως μη επιτρεπτή κατάτμηση και στόχευε στην αποφυγή της εφαρμοστέας διαδικασίας (συνοπτικός διαγωνισμός), καθώς το σύνολο της υποκατηγορίας χημικών ενώσεων, αντιδραστηρίων και ειδών εργαστηρίου αποτελούν ομοειδείς κατηγορίες προϊόντων και ως εκ τούτου θα έπρεπε να εφαρμοστεί η οριζόμενη διαδικασία ανάθεσης που υπαγορεύει ο συνολικός π/υ.

Ως “ομοειδή προϊόντα” θεωρούνται αυτά που κατά τις συναλλακτικές αντιλήψεις και ήθη συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του ίδιου αγαθού και για τα οποία η ίδια κατηγορία προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 80/2004). Ως κριτήριο για τον ομοειδή χαρακτήρα των προϊόντων, κατά τη θεωρία και τη νομολογία, λαμβάνεται υπόψη η άμεση τεχνική και οικονομική λειτουργία της προμήθειας, ήτοι η φύση της ανάγκης που εξυπηρετείται μέσω αυτής . Υπό αυτή την έννοια δεν είναι επιτρεπτή η κατάτμηση μιας προμήθειας ομοίων ή ομοειδών κατηγοριών αγαθών ή υπηρεσιών σε περισσότερες προμήθειες, όταν από τεχνική και οικονομοτεχνική αρτιότητα και ουσιαστική άποψη όχι μόνο μπορούν, αλλά και επιβάλλεται, για το συμφέρον του έργου, να αποτελέσουν αντικείμενο ενιαίας διαδικασίας (διαγωνισμού – σύμβασης) (βλ. ΓνμδΝΣΚ 266/2009).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ CPV

Το νέο κωδικολόγιο είναι σύμφωνο με το κωδικολόγιο CPV 2008 που ισχύει από 15/9/2008

Κατεβάστε το κείμενο αντιγραφή του link http://www.eprocurement.gov.gr/files/cpv_2008.xls

σε οποιαδήποτε μηχανή αναζήτησης.

Σας το στέλνουμε συνημμένα σε pdf και excel.